



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

**Прокуратура города Когалыма**

ул. Сопочинского, д. 3  
г. Когалым, Россия, 628486  
тел. 8 (34667) 4-01-90, факс 4-04-42

17.05.2021 № 07-02-2021

Директору МАОУ «Средняя школа  
№ 5»  
Заремскому ЦИ.

*Савин О.С.  
Прокурор  
17.05.2021*

*Мера по устранению  
нарушений требований  
федерального законодательства*

*17.05.21*

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений требований  
федерального законодательства

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения законодательства в сфере исполнения законодательства о противодействии терроризму, экстремизму, в том числе, об иностранных агентах, миграции в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 5» г. Когалыма (далее – МАОУ «Средняя школа № 5»).

В силу п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) противодействием терроризму является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ, в Российской Федерации одним из основных принципов противодействия терроризму является минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Минимизация последствий проявлений терроризма заключается в принятии мер по соблюдению действующего законодательства, направленного на предупреждение возникновения ситуаций, в которых может пострадать население или имущество.

Основными задачами противодействия терроризму являются: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Согласно п. п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Постановление № 1006) определен перечень объектов (территорий), подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации организаций и подлежащих антитеррористической защите, в который входят, в том числе, образовательные организации.

В соответствии с п. п. 1, 5 Постановления № 1006, настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации. Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п. п. 18, 20 Постановления № 1006, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования. Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством а) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О типовом положении о пропускном и внутриобъектовом режимах в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» № 644-рп, утвержденным 21.10.2022 (далее - Распоряжение № 644-рп), установлены основные положения пропускного и внутриобъектового режима в образовательных организациях региона.

В ходе проверки, проведенной в МАОУ «Средняя школа № 5», выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности объекта.

В нарушение п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ, п. п. 18, 20 Постановления № 1006, не принят весь комплекс мер, направленный на обеспечение антитеррористической защищенности объекта в соответствии с нормативно-правовыми актами, разработанными школой. Установлены факты недостаточной организации профессиональной подготовки работников школы, в частности, отмечены слабые знания в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе, в условиях террористической опасности, при обнаружении подозрительного предмета, а также действий при пожаре.

В нарушение п. п. «г» п. 22 у должностного лица, на которого возложено временное исполнение обязанностей ответственного за антитеррористическую защищенность и имеющего доступ к паспорту безопасности образовательной организации, отсутствует соответствующее обучение «по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

В нарушение п. п. 1.6, 1.7, 2.1, 2.2, 2.4, 4.2, 5.2 Распоряжения № 644-рп, стационарный пост охраны (рабочее место охранника) не оснащено образцами пропусков, индикаторами технических средств охраны. Входные двери, запасные выходы открываются без разрешения руководителя образовательной организации, лица, на которое в соответствии с приказом руководителя образовательной организации возложена ответственность за безопасность, дежурного администратора. Отсутствует расписание открытия (закрытия) дверей центрального входа и калиток для прохода на территорию. Списков сотрудников школы, заверенных подписью руководителя и печатью образовательной организации, для допуска в здание при отсутствии пропуска, не имеется. Ключи от всех помещений хранятся у вахтера, а не на стационарном посту охраны. Ключи от отдельных помещений (кабинета руководителя, финансовой части) в отдельных тубусах не хранятся. «Журнал допуска транспортных средств» работником охранной организации не ведется. Крупногабаритные предметы, ящики, коробки, ручная кладь и иные вещи (далее - предметы) перед проносом в здание не осматриваются работником охранной организации на предмет исключения проноса запрещенных предметов.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), правовой основой технического регулирования в области пожарной безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности установлены «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила № 1479).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ - 69), руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности, включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Проведенной проверкой установлено, что в здании МАОУ «Средняя школа № 5» нарушаются требования пожарной безопасности, что может способствовать нарушению безопасности граждан и антитеррористической защищенности образовательной организации как потенциального объекта террористических посягательств. В результате ненадлежащего обеспечения руководством режима пожарной защищенности объекта, создаются условия, способствующие возгоранию и гибели людей, в том числе, несовершеннолетних.

В нарушение п. п. «г» п. 27 Правил № 1479, на первом этаже объекта защиты «Здание школы» МАОУ «Средняя школа № 5» допускается фиксация samozакрывающихся дверей в открытом положении.

В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 36 Правил № 1479; п. п. 5.5, 5.7, 6.6.7, приложение «А» ГОСТ Р 12.2.143-2009 «ССБТ. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля»; приложение «Ж», «И» ГОСТ Р 12.4.026-2015 «Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний», на объекте защиты речевые оповещатели, ручные пожарные извещатели системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, первичные средства пожаротушения, не обозначены знаками пожарной безопасности.

Выявленные нарушения способствуют снижению эффективности мер по антитеррористической защищенности объекта с массовым пребыванием людей в г. Когалыме, тем самым создают предпосылки к возможному совершению диверсионно-террористического акта на таких объектах и подлежат немедленному устранению.

В соответствии со ст. 3 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах гуманистического характера образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитания взаимоуважения, гражданственности, патриотизма, правовой культуры.

Согласно п. 3 ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», под экстремистскими материалами понимаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

В силу ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ, одним из основных направлений противодействия экстремистской деятельности является принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

Статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов.

Вместе с тем, проверкой МАОУ «Средняя школа № 5» установлено, что в образовательной организации, в нарушение установленного запрета, имеется свободный выход в сеть Интернет к сайтам экстремистского характера: песня группы «Мальчишник» «Секс-контроль», основание: решение Самарского районного суда от 11 февраля 2011 года ((№ 1990 в списке ФСЭМ), музыкальная композиция «SKVERNA», продолжительностью 2 минуты 59 секунд, начинающаяся и оканчивающаяся словами «Еб..ь русню.....режь свинособак», размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (решение Фрунзенского районного суда г. Владивостока от 20.06.2023) (№ 5424 в списке ФСЭМ).

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 4 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», одним из видов деятельности иностранных агентов является, в том числе, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений и материалов (в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), и (или) участие в создании указанных сообщений и материалов.

Статьей 5 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» регламентировано, что в целях учета иностранных агентов уполномоченным органом ведется реестр, который должен содержать сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) либо наименовании иностранного агента, информацию об основаниях его включения в реестр с указанием конкретных норм настоящего Федерального закона, дату принятия решения уполномоченного органа о включении в реестр. Реестр иностранных агентов публикуется в специальном разделе на портале Министерства Юстиции РФ.

Согласно ч. 3 ст. 9 закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», материалы, производимые и (или) распространяемые иностранным агентом в связи с осуществлением такой деятельности, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», материалы, направляемые иностранным агентом в органы публичной власти, образовательные организации, информация, касающаяся этой деятельности, распространяемая в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены иностранным агентом либо касаются деятельности такого агента.

В соответствии с п. 9, ч. 2, ст. 5 Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация, содержащаяся в том числе, в информационной продукции, произведенной иностранным агентом. Такие печатные издания не могут быть включены в фонд специализированной детской библиотеки; должны размещаться в помещении, отделённом от доступного несовершеннолетним пользователям общего зала; если такого помещения нет – в общем зале, в отдельно стоящем книжном шкафу (на стеллаже, полке), находящимся под непосредственным контролем сотрудника библиотеки и расположенным вне

доступа к нему детей, если в библиотеке два и более зала – в зале для обслуживания взрослых пользователей.

В силу ч. 7 ст. 10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», запрещается распространение материалов, производимых и (или) распространяемых иностранным агентом в связи с осуществлением им вида деятельности, установленного ст. 4 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», а также информации, касающейся вида деятельности, установленного ст. 4 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», без указания на то, что эти материалы (информация) произведены и (или) распространены иностранным агентом.

Статьей 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» регламентировано, что информационная продукция должна обозначаться знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей.

В ходе проведения проверки установлено, что в МАОУ «Средняя школа № 5», реализующем печатную и медийную продукцию через библиотечную сеть, в нарушение ст. ст. 3, 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ, п. 9, ч. 2, ст. 5, ст. 12 Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», библиотекарями школы не проводится мониторинг писателей, признанных Минюстом РФ иностранными агентами, а также мониторинг материалов, производимых и распространяемых иноагентом. Маркировка печатных произведений авторов, включенных в реестр иностранных агентов, библиотекарями не производится.

Указом Президента РФ от 31.10.2018 № 622 утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» (далее – Концепция).

Настоящей Концепцией определяются цель, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы.

В соответствии со ст. ст. 17, 18, 19 Концепции, эффективность реализации предусмотренных настоящей Концепцией мер обусловлена проводимой государственной политикой Российской Федерации в сфере социально-экономического развития, промышленности, науки, инноваций, образования, здравоохранения, культуры, занятости населения, регионального развития, обеспечения безопасности государства и государственной молодежной политикой, а также внешней политикой России.

Совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации предполагает, прежде всего, установление простых, понятных для граждан и исполнимых правил, отвечающих цели, принципам и задачам

миграционной политики, свободных от административных барьеров и обусловленных ими издержек.

Реализация миграционной политики, являющейся неотъемлемой частью государственной политики Российской Федерации, осуществляется в соответствии с принципами демократического правового государства, установленными Конституцией Российской Федерации, и общепризнанными принципами и нормами международного права, а также с учетом принципов, определенных в стратегических документах, перечисленных в пункте 3 настоящей Концепции.

В силу п. «б» ст. 21 Концепции, задачами миграционной политики является, в том числе, создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами.

В соответствии со ст. 23 Концепции, основными направлениями миграционной политики в области содействия адаптации иностранных граждан являются: а) создание для адаптации иностранных граждан и их несовершеннолетних детей условий, способствующих успешному освоению ими русского языка; усвоению ими общепризнанных в российском обществе норм поведения (правил общежития) с учетом социальных и культурных особенностей территорий, на которых они проживают; формированию у них присущих российскому обществу правосознания и правовой культуры; приобщению их к традиционным российским духовно-нравственным ценностям; б) принятие мер, направленных на недопущение любых форм дискриминации иностранных граждан по признакам расовой, социальной, национальной или религиозной принадлежности, их социальной исключенности, маргинализации и пространственной сегрегации.

В силу ст. 2, ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», образовательное учреждение осуществляет меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, устанавливает приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности.

В нарушение требований п. 5 ч. 2 ст. 14 Федерального Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Указа Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», установлено, что профилактическая работа в школе организована ненадлежащим образом, должностными лицами образовательной организации не проводится систематическая работа с учащимися по профилактике правонарушений, профилактике экстремизма, радикальной идеологии, гармонизации межнациональных отношений, неэффективно осуществляются меры по реализации программ и планов по



социальной, правовой и культурной адаптации детей-мигрантов, интеграции их в российское сообщество.

Выявленные нарушения недопустимы, в связи с чем, необходимо безотлагательно принять конкретные меры по их устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

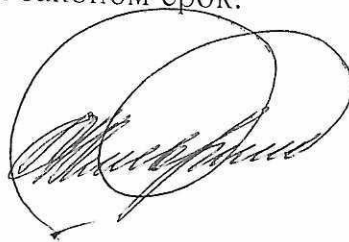
1. Рассмотреть настоящее представление в тридцатидневный срок с момента поступления с участием прокурора и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о принятии мер к лицам, допустившим указанные нарушения закона.

3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру г. Когалыма в письменной форме.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок.

Заместитель прокурора города



Р.Н.Гильманов